



Vår dato	Din/Deres dato	Saksbehandler
25.11.2024		Ana-Maria Kirilova Levakova-Eiksund
800 80 000	Din/Deres referanse	Telefon
Skatteetaten.no		95710985
Org.nr	Vår referanse	Postadresse
974761076	2024/5549316	Postboks 9200 Grønland 0134 OSLO

U.off. offl. § 13, sktfvl. § 3-1, sktbl. § 3-2

MED ISRAEL FOR FRED

Postboks 18  
3051 MJØNDALEN  
Norge

## Avslag på krav om innsyn etter offentleglova

Vi viser til SMS av 20.11.2024 sendt av Conrad Myrland, daglig leder og styreleder i organisasjonen Med Israel for fred. Styreleder ber om innsyn i alle relevante dokumenter i sak nr. 2024/5549316, særlig oppdragsbrevet fra departementet og all kommunikasjon knyttet til det. Styreleder ber også om innsyn i en liste over alle organisasjoner som har fått tilsvarende brev som Med Israel for fred har mottatt.

Skattekontoret anser SMS-en som er innsynskrav etter lov om rett til innsyn i dokument i offentlig verksemd (offentleglova) § 28.

### Vurdering av innsynskravet

Innsynskravet gjelder sak nr. 2024/5549316 om varsel om kontroll etter skatteforvaltningsloven Kapittel 10. I varsel av 19.11.2024 viser skattekontoret til lovhjemmel og bakgrunn for å innhente etterspurte opplysninger.

Kontrollen utføres i henhold til skattelovens krav til norsk oppfølging av vedtak av FNs sikkerhetsrådet etter skatteloven § 6-50 fjerde ledd. Skatteetaten utfører kontroll på oppdrag av Finansdepartementet. Forberedelsen i kontrollsaken omfatter e-post med beskrivelse av oppdraget, korrespondanse i form av e-poster mellom Skatteetatens enheter, korrespondanse i form av e-poster mellom Skattedirektoratet og Finansdepartementet, og Skatteetatens interne dokumenter.

### Rettslig utgangspunkt

Hovedregelen om retten til innsyn etter offentleglova er at enhver har rett til innsyn i saksdokumenter, journaler og lignende registre til offentlige organer, jf. offentleglova § 3. Denne regelen bygger på prinsippet om åpenhet og gjennomsiktighet i offentlig forvaltning, som er viktig for å sikre demokratisk kontroll, tillit til offentlige myndigheter og en informert offentlighet.

Imidlertid regulerer offentleglova unntaksregler som tillater begrensning av innsynretten for å beskytte personvern, nasjonal sikkerhet eller andre tungtveiende interesser.

### Konkret vurdering



Relevante dokumenter i saken er e-post med beskrivelse av oppdraget som Skattedirektoratet har mottatt fra Finansdepartementet den 24.10.2024, korrespondanse mellom forskjellige enheter i Skatteetaten om fordeling av arbeidsoppgaver og råd knyttet til utføring av kontroll, dokumentasjon som Skatteetaten har utarbeidet selv i forhold til saksforberedelsen, herunder en liste over organisasjoner som har mottatt varsel om kontroll, jf. skatteforvaltningsloven Kapittel 10.

Når det gjelder e-post med beskrivelse av oppdraget, regnes dette som dokument utarbeidet av overordnet organ i forhold til Skatteetatens saksforberedelse. Dette dokumentet kan unntas offentlighet, jf. offentleglova § 15 tredje ledd.

Når det gjelder dokumenter utarbeidet i Skatteetaten og utvekslet mellom Skatteetats forskjellige enheter som er ledd i intern saksforberedelse, kan disse dokumenter unntas offentlighet med hensyn til forsvarlig ivaretagelse av offentlige interesser, jf. offentleglova § 14 første ledd og § 15 andre ledd, jf. § 12 bokstav a.

Når det gjelder korrespondanse mellom Skattedirektoratet og Finansdepartementet anses dette som dokumenter som inneholder råd og vurderingen om hvordan oppdraget skal utføres, og som er innhentet av Skatteetaten i forhold til intern saksforberedelse. Vi mener at disse dokumentene kan unntas offentlighet med hensyn til forsvarlig ivaretagelse av offentlige interesser, jf. offentleglova § 15 andre ledd, jf. § 12 bokstav a.

Når det gjelder liste over organisasjoner som har mottatt varsel om kontroll, mener vi at dette er et organinternt dokument som Skatteetaten har utarbeidet i forhold til saksforberedelsen. Slik dokument kan unntas fra offentlighet med hjemmel i offentleglova § 14 første ledd.

Når det gjelder dokumenter som gir grunnlag for varsel om kontroll, herunder dokumentasjon utarbeidet av Skatteetaten for forberedelse i kontrollsak og som inneholder kontrollstrategier og kontrolltiltak, mener vi at innsyn i disse kan unntas av offentliggjøring med hjemmel i offentleglova § 24 første ledd.

#### *Vurdering av merinnsyn*

Selv om et dokument kan unntas fra offentlighet etter en av unntaksbestemmelsene i loven, skal forvaltningen vurdere om et dokument likevel bør kunne gjøres kjent helt eller delvis, jf. offentlighetsloven § 11.

Skattekontoret mener at størst mulig åpenhet i forvaltningen er et viktig hensyn. Samtidig er det også viktig for et forvaltningsorgan å ha gode og åpne interne prosesser som danner grunnlag for den løpende saksbehandling.

E-post av 24.10.2024 fra Finansdepartementet til Skatteetaten inneholder oppdrag og instruksjoner fra Finansdepartementet til Skatteetaten som er av en slik karakter at offentliggjøring vil kunne motvirke formålet med oppdraget. Skattekontoret vurderer at offentliggjøring av innholdet i dette dokumentet vil kunne skade gjennomføringen av de pålagte oppgavene og dermed ikke være i offentlighetens interesse.

Basert på ovennevnte, mener skattekontoret at innsyn i dette dokumentet ikke kan innvilges.



Korrespondansen mellom Skatteetatens forskjellige enheter som er internt subordinert, unntas offentlighet, jf. offentleglova § 14 første ledd og § 15 andre ledd, med hensyn til forsvarlig ivaretagelse av offentlige interesser. Denne korrespondansen gjelder oppgavefordeling og føringer på hvordan Skattedirektoratet og underliggende divisjoner i Skatteetaten skal løse oppdraget. Dette er nødvendige interne prosesser som bidrar til å opprettholde enhetlig praksis og kvalitet i tjenesteytingen, samtidig som de beskytter sensitive opplysninger og strategiske vurderinger som er avgjørende for etatens funksjon.

I varsel om kontroll av 19.11.2024 har Med Israel for fred fått opplyst at Skatteetatens kontrollarbeidet er ment å tilfredsstille kravet som skatteloven § 6-50 fjerde stiller for skattemyndighetene, nemlig å sikre norsk oppfølging av vedtak av FNs sikkerhetsråds. Kontrollen er ment å hindre eventuelle lovbrudd.

Basert på ovennevnte momenter mener skattekontoret at forsvarlig saksforberedelse er en offentlig interesse som veier tungt mot offentliggjøring av korrespondansen mellom de forskjellige enheter i Skatteetaten. Derfor mener vi at innsyn i disse dokumentene ikke kan innvilges.

Korrespondansen mellom Skattedirektoratet og Finansdepartementet unntas offentlighet, jf. offentleglova § 15 andre ledd, jf. § 12 bokstav a, med hensyn til forsvarlig ivaretagelse av offentlige interesser. Denne korrespondansen består av evalueringer og råd som er innhentet som ledd i den interne saksforberedelsen, og som er essensielle for å garantere en grundig og effektiv behandling av oppdraget. Derfor mener skattekontoret at innsyn i disse dokumentene ikke kan innvilges.

Listen over organisasjoner som har fått varsel om kontroll er et organinternt dokument Skatteetaten har utarbeidet i forbindelse med saksforberedelsen, som unntas fra offentlighet med hjemmel i offentleglova § 14 første ledd. Dokumentet inneholder interne vurderinger og strategier som er nødvendige for å sikre en effektiv saksbehandling.

Innsyn i dokumentet kan svekke den interne beslutningsprosessen og påvirke skattemyndighetenes kontrollarbeid på en negativ måte. Derfor mener skattekontoret at innsyn i dette dokumentet ikke kan innvilges.

Organinterne dokumenter som Skatteetaten har utarbeidet for saksforberedelsen av kontrollarbeid unntas offentlighet med grunnlag i offentleglova § 24 første ledd.

Skattemyndighetenes evne til å utføre effektiv kontroll og tilsyn er avgjørende for å avdekke eventuelle lovbrudd. Skatteetatens forberedelsesdokumenter inneholder interne vurderinger og metoder som benyttes i kontrollarbeidet. Innsyn i disse dokumenter kan svekke Skatteetatens evne til å gjennomføre sitt kontrollarbeid på en effektiv måte. Dette kan igjen føre til at eventuelle uregelmessigheter ikke blir avdekket.

På bakgrunn av dette mener skattekontoret at det er nødvendig å beskytte disse interne vurderingene for å opprettholde en effektiv og rettferdig skatteforvaltning. Derfor mener skattekontoret at innsyn i disse dokumentene ikke kan innvilges.



## Konklusjon

Etter en grundig vurdering har skattekontoret å avslå innsynskravet. Begrunnelsen for dette er at skattemyndighetenes hensyn til forsvarlig saksforberedelse og kontrollarbeid veier tyngre enn behovet for innsyn i de aktuelle dokumentene.

## Rett til å klage

Dere har rett til å klage på dette vedtaket om delvis innsyn, jf. offentleglova § 32. Klagen må sendes til skattekontoret. Klagen blir først behandlet av skattekontoret. Hvis avslaget opprettholdes, vil klagen bli sendt videre til Skattedirektoratet for endelig avgjørelse.

Klagen må

- være skriftlig
- fortelle konkret hva dere klager på
- være begrunnet
- være sendt senest tre uker etter at dere mottok dette vedtaket

## Har dere spørsmål?

Har dere spørsmål til avslaget, kan dere ta kontakt med saksbehandler på telefon 957 10 985 eller ringe Skatteopplysningen på 800 80 000. Dere finner også relevant informasjon på [skatteetaten.no](http://skatteetaten.no).

Vennligst oppgi vår referanse ved henvendelse i saken.

Med hilsen

Ana-Maria Kirilova Levakova-Eiksund  
Skatteetaten

*Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke håndskrevne signaturer.*